联合国 S/2004/222



安全理事会

Distr.: General
18 March 2004
Chinese
Original: French

2004 年 3 月 17 日秘书长给安全理事会主席的信

谨随函转递 2004 年 3 月 2 日北大西洋公约组织秘书长给我的信（见附件）。

请提请安全理事会成员注意本函内容为荷。

科菲·安南（签名）

04-27677 (C) 190304 190304

附件

2004 年 3 月 2 日北大西洋公约组织秘书长给秘书长的信

[原件：英文]

根据联合国安全理事会第 1386(2001)号和第 1510(2003)号决议，谨随函附上 2003 年 11 月 12 日至 2004 年 2 月 12 日期间安援部队行动的报告。请向联合国安理会成员分发本函为荷。

亚普·德霍普·舍费尔（签名）

附文

向联合国提交的国际安全援助部队行动季度报告

1. 本报告所述期间为 2003 年 11 月 12 日至 2004 年 2 月 12 日。截至 2 月 10 日，国际安全援助部队（安援部队）的总兵力为 6 264 人，其中包括北约以外 11 个国家派遣的 233 名官兵。

2. 希克迈特·切廷部长于 2004 年 1 月 25 日就任北约驻阿富汗高级文职代表。他将负责盟军协助阿富汗过渡当局履行《波恩协定》规定的承诺方面的政治和军事工作。

伙伴/北约以外部队派遣国的现况

3. 截至 2 月 10 日，共有 19 个北约国家和 11 个北约以外国家向安援部队派遣了部队。

安全

4. 喀布尔及其周边地区（喀布尔行动区）的安全局势大体平静，但并不稳定。2004 年 1 月 27 日和 28 日，发生了数起针对国际安全援助部队加拿大和联合王国巡逻队的携弹自杀攻击事件，造成一名加拿大人和一名英国士兵死亡，另六名安援部队士兵重伤。安援部队继续收到为数不少的警告，但依然与阿富汗国家军队和喀布尔警察一起继续履行框架安全任务。

5. 2003 年 12 月 30 日，安援部队接管了德国在昆都士的省重建小组工作。昆都士行动区的安全局势平静但不稳定。虽然当地不存在有组织的民兵反对力量，但当地是麻醉品生产中心，民兵反对力量对此颇感兴趣。当地的基础设施已破旧不堪，警察权力受到限制，派别和部落之间的磨擦继续对安全造成破坏。作为试点项目之一，实施了解除武装、复员和重返社会方案，但并未明显加剧紧张局势。

对阿富汗过渡当局和联合国阿富汗援助团的支助

A. 对波恩协定进程的支助

6. 安援部队为波恩协定进程提供的援助包括：

(a) 阿富汗过渡当局于 2003 年 12 月 14 日至 2004 年 1 月 4 日举行制宪支尔格大会。安援部队为大会提供了第二级安全支助，并牵头规划，协调快速反应部队对安全事件作出反应，大范围搜查和清理会场爆炸物，并为大会提供了新闻报道。安援部队还提供了备用紧急医疗服务。

(b) 2003年12月30日，安援部队接管了昆都士省重建小组的工作，首次扩大了对阿富汗过渡当局的支助。这将有利于阿富汗过渡当局把影响扩大到首都以外的各个省份。

(c) 喀布尔的选民登记工作从2003年12月1日开始，安援部队根据现有手段和能力，从一开始应要求为登记工作提供了第二级安全支助。

(d) 安援部队和民众同样感到关切的是：选举将于2004年6月举行，是否有充裕的时间完成登记工作。然而，安援部队还是为规划工作提供了支助。但是，根据拟议的联合选举管理机构行动计划并考虑到联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和阿富汗过渡当局在选举组织和安全方面的首要作用，安援部队的确切作用和安全援助的性质还有待确定。

B. 支助安保部门改革

7. 加上赫拉特和贾拉拉巴德，解除武装、复员和重返社会进程现在共包括八个试点项目。

(a) 喀布尔由安援部队协助的解除武装、复员和重返社会试点项目于2004年1月29日完成，1 797名阿富汗民兵部队的士兵正式解除武装。阿富汗国防部与安援部队总部成员目前正在进行讨论，评估如何才能最好地维持试点项目所创造的势头，顺利地过渡到更实质性的解除武装、复员和重返社会运动本身。

(b) 昆都士和加德兹的各试点项目正在进行中；在马扎里沙里夫发起解除武装、复员和重返社会的准备工作已经全面展开；巴米扬方案的规划工作也已经开始。坎大哈的试点项目，现定于2月底开始。

(c) 尽管解除武装、复员和重返社会方案提供重武器，但是并没有具体针对重武器。安援部队发起了一个重武器储存方案，以安全储存喀布尔城市及周边的重武器。该方案的规划和实施是在阿富汗国防部密切合作下进行的，并且得到广泛的支持，这是一项针对内部及外部观众的建立信任措施，将使喀布尔的安全状况得到改善。1月12日，安援部队与阿富汗国防部签定了一项协议，1月15日，随着第一批重武器车队的出动，重武器储存在喀布尔正式开始。下一个重武器储存项目于2月10日开始。重武器储存方案和解除武装、复员和重返社会方案继续齐头并进，相辅相成。

8. 安援部队继续通过提供巡回培训小组支助对阿富汗国家军队的培训，培训以火炮、爆炸物处理和医疗服务为重点。随军培训小组和“辅导员”方案将协助阿富汗国家军队总部以及对应部门的领导能力和专业能力发展。正在考虑提供更多的培训机会。

9. 加强阿富汗国家警察部队的能力和权力依然是扩大法治和中央政府权力所及地区范围的关键。安援部队继续通过联合巡逻和协助对喀布尔市警察进行内部

组织审查为德国牵头的警察发展方案作出贡献。安援部队还向喀布尔国际机场的边防警察提供警务和武器方面的基础培训。

10. 在安援部队的指导下于 2003 年 9 月 22 日成立的联合安保协调中心在鼓励喀布尔的阿富汗过渡当局不同机构在保安事项上合作方面继续取得一定的成功。使联合保安协调中心地位正式化的命令，加上安援部队牵头积极促进阿富汗过渡当局不同的组织联合起来，有望改善喀布尔范围内的协调和阿富汗过渡当局牵头的安全行动。

11. 安援部队为从事培训喀布尔阿富汗过渡当局缉毒部队工作的人员提供住宿和近身保护，从而支助联合王国牵头的缉毒方案。

12. 对建立法制来说必不可缺的司法改革与波恩协定的几大支柱紧密地联系在一起，特别是警察培训和缉毒。另外，安援部队继续与阿富汗过渡当局各部密切合作，查明并且处理直接影响到法制的各种问题。

对安援部队和安援部队业务活动的攻击

13. 从 2003 年 11 月 11 日以来，发生九起攻击安援部队事件。其中五起发生在 2003 年 12 月，包括以火箭和简易爆炸装置进行攻击，没有人死亡。三起攻击发生在 2004 年 1 月：喀布尔国际机场南部和坎大哈的爆炸事件；朱利恩的加拿大军营和苏特的联合王国军营附近发生两起携弹自杀攻击事件，造成 17 名阿富汗人及两名安援部队士兵死亡。2 月 3 日，从喀布尔东南方发射的火箭造成两起爆炸事件。没有造成人员伤亡或破坏。

14. 自从北约接管安援部队行动以来，德国作为牵头国，仍在继续管理喀布尔国际机场。使用该机场的主要是军方及国际社会订约租用的飞机。该机场的商业使用，目前仅限于阿富汗本国航空公司。国际社会在重建该机场问题上采取统一的方式是至关重要的。为了加快该进程，北约将协助国际民用航空组织为重建该机场创设框架文件。作为下一步行动，将争取阿富汗当局批准该框架。已经拟定了该机场过渡计划，以确保德国分阶段将机场移交北约管理。过渡进程于 2 月 11 日开始，计划于 2004 年 6 月结束。

展望

15. 根据联合国安全理事会第 1510(2003)号决议，并经北大西洋理事会批准的安援部队扩展工作的规划仍在继续。安援部队扩展将支助并且加强阿富汗过渡当局为其人民以及各项政府进程提供更安全的环境方面的能力。安援部队继续履行其任务，协助阿富汗过渡当局在已获授权的行动区提供安全。局部地区的安全环境将有可能恶化，特别是随着计划中的 2004 年夏季选举的筹备和实施工作的进行。从中期和长远看，预计喀布尔和昆都士行动区的安全将会得到改善。安援部队一直积极参与保安部门改革，支助阿富汗国家军队和阿富汗过渡当局保安机构。制

宪支尔格大会成功之后，安援部队现在将协助阿富汗过渡当局实施波恩协定进程的重点放在即将开始的选举方案上。